

ДЕМО-РАЗБОР / 44-ФЗ / ДОРОЖНЫЙ КАПРЕМОНТ

Предварительный разбор закупки №0164200001926001242

Проектирование и капитальный ремонт нескольких участков дорог с модернизацией и установкой автоматических постов весогабаритного контроля. ФАС выявила разнотипные проблемы в ТЗ, национальном режиме, структуре лота, графике и требованиях к исполнителю.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ СТАТУС

Высокий риск - документацию нужно перепроверять до расчёта цены

ФАС признала жалобу частично обоснованной и выявила дополнительные нарушения при внеплановой проверке. Для подрядчика важны не только технические характеристики, но и график, авансирование, состав лота и зависимость от производителя оборудования.

ПАСПОРТ ЗАКУПКИ

ЗАКОН 44-ФЗ	ПРОЦЕДУРА Открытый конкурс	НМЦК 793 855 000 руб.	АВАНС 30%
----------------	-------------------------------	--------------------------	--------------

Что установлено

- Совокупность характеристик АПВГК не была подтверждена для продукции более одного производителя.
- Для части оборудования не были установлены ограничения национального режима по Постановлению Правительства РФ № 1875.
- В один объект закупки объединили пять территориально разнесённых участков дорог.
- График содержал невозможные даты, а условия авансирования противоречили срокам отдельных этапов.

Ключевые вопросы для подрядчика

БЛОК	ЧТО НУЖНО ЗАКРЫТЬ	ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО
Оборудование	Проверить реальную альтернативность характеристик	Закрытая совокупность параметров ограничивает конкуренцию.
Нацрежим	Сверить коды ОКПД2 и ограничения	Правила происхождения оборудования влияют на допуск и предложение.
График	Сверить даты этапов и аванс	Ошибки в сроках ломают план мобилизации и cash-flow.
Лот	Оценить логистику пяти участков	Единый крупный лот повышает финансовый и организационный порог.

ОРГАН ФАС России	ДАТА РЕШЕНИЯ 23.04.2026	ЖАЛОБА частично обоснована	ИТОГ выдано предписание
---------------------	----------------------------	-------------------------------	----------------------------

КОМПЛЕКТ ДОКУМЕНТОВ

Сверка предмета, требований и решения контрольного органа

Кейс собран в том же формате, что основной демо-разбор СтройВердикта: выводы привязаны к конкретным документам и официальной антимонопольной практике.

БЛОК	ЧТО БЫЛО В ЗАКУПКЕ	ЧТО УСТАНОВЛЕНО
АПВГК	Технические характеристики	ФАС не получила подтверждение наличия более одного производителя по совокупности параметров.
Оборудование	Извещение и результат работ	Для ряда кодов требовалось учитывать национальный режим.
Территория	Пять дорожных участков	Участки расположены в разных муниципальных образованиях и не имеют общих границ.
График	Этапы 32-39 и авансирование	Начало части этапов указано в 2029 году при окончании в 2028 году; по отдельным этапам дата аванса не согласована со сроком работ.
Демонтаж	Требования к персоналу	Требовалась сертификация или аттестация производителя демонтируемого оборудования.

Что проверить в первоисточнике

- Сопоставить характеристики средств измерений с реестром и реальными производителями.
- Сверить все передаваемые товары с приложениями к Постановлению Правительства РФ № 1875.
- Проверить календарный график на логические ошибки и связь каждого этапа с авансированием.
- Отдельно посчитать логистику, обеспечение и ресурсную нагрузку единого лота по пяти участкам.

Красные флаги

СВЯЗКА	НАБЛЮДЕНИЕ	ДЕЙСТВИЕ
ТЗ ↔ рынок	Совокупности параметров соответствует ограниченный круг продукции	Проверить альтернативы и запросить разъяснение.
График ↔ контракт	Даты этапов и аванса противоречат друг другу	Не строить cash-flow до исправления графика.
Лот ↔ ресурсы	Пять удалённых участков объединены в одну закупку	Оценить реальный порог входа и логистику.

КАРТА РИСКОВ

Риски 01-02

Каждая карточка разделяет подтверждённый факт, возможное влияние на подрядчика и действие, которое имеет смысл выполнить до подачи заявки.

01 Характеристики оборудования ограничивали конкуренцию		ПРИОРИТЕТ
ЧТО В ДОКУМЕНТАХ	ФАС сопоставила требования к автоматическим постам весогабаритного контроля с данными реестра средств измерений. По показателям погрешности измерения массы и диапазона длины транспортного средства предложенные заказчиком альтернативные производители не соответствовали совокупности требований. Заказчик не подтвердил наличие более одного производителя, продукция которого отвечала описанию объекта закупки.	
ЧЕМ ГРОЗИТ	Для участника это риск потратить ресурсы на подготовку заявки при фактически закрытом наборе технических характеристик.	
ЧТО СДЕЛАТЬ ДО ЗАЯВКИ	Проверить реестр средств измерений и запросить у заказчика подтверждение наличия нескольких соответствующих производителей.	
ИСТОЧНИК	Решение ФАС России № 28/06/105-1372/2026; описание объекта закупки.	

02 Не применили ограничения национального режима		ПРИОРИТЕТ
ЧТО В ДОКУМЕНТАХ	В составе результата подрядчик должен был передать оборудование, включая комплекс АПВГК, табло переменной информации и камеры. ФАС указала, что соответствующие коды ОКПД2 входят в приложение № 2 к Постановлению Правительства РФ № 1875, однако необходимые ограничения в извещении не были установлены.	
ЧЕМ ГРОЗИТ	Ошибка в национальном режиме влияет на правила допуска и оценки происхождения поставляемого оборудования.	
ЧТО СДЕЛАТЬ ДО ЗАЯВКИ	До подачи заявки сверить коды передаваемого оборудования с Постановлением Правительства РФ № 1875 и актуальной редакцией извещения.	
ИСТОЧНИК	Решение ФАС России № 28/06/105-1372/2026; извещение.	

КАРТА РИСКОВ

Риски 03-04

Каждая карточка разделяет подтверждённый факт, возможное влияние на подрядчика и действие, которое имеет смысл выполнить до подачи заявки.

03 Пять удалённых участков объединили в один лот

КОНТРОЛЬ

ЧТО В ДОКУМЕНТАХ	Пять участков располагались в разных муниципальных образованиях и не имели общих границ. ФАС отметила, что такое объединение увеличивает общий объём работ, размеры обеспечений и может необоснованно сокращать число участников.
ЧЕМ ГРОЗИТ	Крупный единый лот повышает финансовый и организационный порог входа для подрядчиков.
ЧТО СДЕЛАТЬ ДО ЗАЯВКИ	Отдельно посчитать логистику, обеспечение, мобилизацию и потребность в параллельных ресурсах по каждому участку.
ИСТОЧНИК	Решение ФАС России № 28/06/105-1372/2026.

04 В графике были невозможные даты

ПРИОРИТЕТ

ЧТО В ДОКУМЕНТАХ	По этапам 32-39 дата начала была указана в 2029 году, а дата окончания - в 2028 году.
ЧЕМ ГРОЗИТ	Такой график нельзя использовать как надёжную основу для планирования сроков, ресурсов и ответственности за просрочку.
ЧТО СДЕЛАТЬ ДО ЗАЯВКИ	Запросить исправленный график и перепроверить все этапы до расчёта производственного плана.
ИСТОЧНИК	Решение ФАС России № 28/06/105-1372/2026; график исполнения.

КАРТА РИСКОВ

Риски 05-06

Каждая карточка разделяет подтверждённый факт, возможное влияние на подрядчика и действие, которое имеет смысл выполнить до подачи заявки.

05	Авансирование не совпадало со сроками отдельных этапов	ПРИОРИТЕТ
ЧТО В ДОКУМЕНТАХ	По этапам 4, 14, 15 и 16 проект контракта связывал выплату аванса с 01.01.2028, хотя выполнение соответствующих работ завершалось до этой даты или в этот день.	
ЧЕМ ГРОЗИТ	Подрядчик может неверно оценить потребность в собственном финансировании и сроки мобилизации.	
ЧТО СДЕЛАТЬ ДО ЗАЯВКИ	Собрать отдельный cash-flow по этапам и не фиксировать цену до устранения противоречия по авансу.	
ИСТОЧНИК	Решение ФАС России № 28/06/105-1372/2026; проект контракта.	

06	Демонтаж зависел от аттестации производителя	КОНТРОЛЬ
ЧТО В ДОКУМЕНТАХ	Описание объекта закупки требовало выполнять демонтаж оборудования весогабаритного контроля персоналом, сертифицированным или аттестованным производителем. ФАС указала, что демонтируемое оборудование не предполагалось использовать дальше, а требование ставило подрядчика в зависимость от производителя.	
ЧЕМ ГРОЗИТ	Такое условие может создавать дополнительный барьер, который не связан напрямую с результатом работ.	
ЧТО СДЕЛАТЬ ДО ЗАЯВКИ	Проверить обоснованность требования и возможность выполнить его без зависимости от производителя демонтируемого оборудования.	
ИСТОЧНИК	Решение ФАС России № 28/06/105-1372/2026; описание объекта закупки.	

РЕШЕНИЕ

Что сделать до подачи заявки

Финальная страница переводит материалы контрольного органа в короткий чек-лист для коммерческого решения. Рекомендации не подменяют полный текст решения ФАС/УФАС и исходную документацию.

Go / No-Go

Технические характеристики	ПЕРЕПРОВЕРИТЬ РЫНОК
Национальный режим	СВЕРИТЬ КОДЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ
График и аванс	УТОЧНИТЬ ДО РАСЧЁТА ЦЕНЫ
Логистика пяти участков	ЗАЛОЖИТЬ В ЭКОНОМИКУ

Чек-лист команды

роль	до подачи заявки
Директор	Утвердить допустимый уровень риска и решение об участии только после проверки спорных условий.
Тендерный отдел	Сверить требования, решение ФАС/УФАС и актуальную редакцию извещения перед подачей заявки.
Сметчик / финансы	Проверить влияние спорных условий на цену, обеспечение, аванс и потребность в оборотных средствах.
ПТО / производство	Проверить техническую реализуемость, сроки, ресурсы и фактический объём обязательств.

Предварительная рекомендация

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ СТАТУС

Не рассчитывать окончательную цену по исходной редакции документации

До коммерческого решения необходимо перепроверить характеристики оборудования, национальный режим, календарный график, авансирование и ресурсную модель единого лота. Решение ФАС подтверждает, что проблемы находились сразу в нескольких документах.

Источники и ограничения

Проверено по решению ФАС России от 23.04.2026 № 28/06/105-1372/2026 и публичным сведениям закупки № 0164200001926001242. Материал является предварительной аналитической выжимкой и не заменяет полный текст решения, ЕИС и профильную экспертизу.

СТРОЙВЕРДИКТ	stroyverdikt.ru • info@stroyverdikt.ru
--------------	--